



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
КУРОРТНОГО РАЙОНА

ш. Приморское, д. 280, лит. А, г. Сестрорецк
Санкт-Петербург, Россия, 197706

Директору СПб ГБУ СО «Дом-интернат ветеранов войны и труда «Красная звезда»

Чечиной Н.В.

Приморское шоссе, д. 676,
пос. Смолячково, Курортный р-н,
г. Санкт-Петербург, 197729

07.04.2017 № 03-02-2017/48

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района 05.04.2017 проведена проверка соблюдения СПб ГБУ СО «Дом-интернат ветеранов войны и труда «Красная звезда» (далее – СПб ГБУ СО «Дом-интернат Красная звезда») требований законодательства о противодействии терроризму.

Согласно ст.ст. 2, 7 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства; в Российской Федерации охраняется здоровье людей.

В соответствии со ст.ст. 3, 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений», объектом технического регулирования в указанном Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения; для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания с большим количеством посетителей должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В силу ст.ст. 1, 2, 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, названный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти; основным принципом противодействия терроризму является приоритет мер

ВА 202576

07-15/4
28.04 2017

предупреждения терроризма; антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п.п. 11, 13, 15 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критических важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; предупреждением (профилактикой) терроризма является осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств; одной из задач предупреждения (профилактики) терроризма является определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

В силу п.п. 1, 5 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (далее – Требования), указанные требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей; антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Согласно п.п. 21, 23 Требований, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается, в том числе, путем проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и оборудованию мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- системой видеонаблюдения;

- системой оповещения и управления эвакуацией;
- системой освещения.

В соответствии с п. 30 Требований, система видеонаблюдения с учётом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Согласно п. 29 Требований, места массового пребывания людей 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Актом межведомственной комиссии по обследованию места массового пребывания людей в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 по итогам обследования и категорирования учреждению присвоена 2 категория, разработан паспорт безопасности места массового пребывания людей.

Вместе с тем в нарушение вышеизложенных требований законодательства, установленные на территории учреждения информационные стенды со схемой эвакуации не содержат телефонов правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности, системой видеонаблюдения территория учреждения не оборудована.

В силу п.п. 1, 2, 3 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования), указанные требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), в том числе, организаций социального обслуживания, находящихся в ведении государственных органов субъектов Российской Федерации, предоставляющие социальные услуги в полустационарной форме или в стационарной форме; ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с п. 15 Требований, антитеррористическая защищенность объектов указанной сферы независимо от присвоенной категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

- воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования; разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию);

- выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов, что достигается посредством: своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов; организации санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию); исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории); поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории).

В силу п. 16 Требований, в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования; осуществления контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий); организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении.

Согласно акту обследования и категорирования объекта в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410, по итогам обследования и категорирования учреждению присвоена I категория.

Установлено, что согласно п. 1.3 Положение о контрольно-пропускном режиме в СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда», утвержденном директором учреждения 31.12.2015, одной из задач поста охраны является осуществление контрольно-пропускного и внутриобъектового режима, обеспечение общественного порядка.

Вместе с тем на момент проверки ворота с южной стороны объекта (со стороны прибрежной зоны) для прохода граждан на территорию учреждения были открыты, фактически проход граждан ни работниками охраны, ни иными работниками учреждения не контролировался. На посту охраны утвержденные уполномоченным должностным лицом учреждения списки автотранспортных средств и лиц, которым санкционирован (разрешен) допуск на указанный объект на момент проверки отсутствовали, кроме того, в указанные списки неустановленным лицом от руки шариковой

ручкой внесены изменения, что может способствовать несанкционированному доступу на территорию объекта.

В соответствии с п. 2.1 Инструкции поста (приложение № 1 к Положению о контрольно-пропускном режиме в СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда», утвержденной директором учреждения 31.12.2015 и п. 2.1 раздела 3 должностной инструкции частного охранника, согласованной директором СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда», при обнаружении постороннего подозрительного предмета, похожего на взрывное устройство, до прибытия правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб руководителям, персоналу и работникам охраны учреждения необходимо, в том числе, оградить и перекрыть доступ к месту обнаружения подозрительного предмета.

Однако средства, при помощи которых, в случае возникновения подобной внештатной ситуации будет производиться ограждение подозрительного предмета (сигнальная лента) в СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда» отсутствуют.

Кроме того, в организационно-распорядительных документах учреждения не регламентированы действия руководителей, персонала и работников охраны при выявлении посторонних лиц на объекте (территории).

Дальнейшее непринятие мер по соблюдению установленных законодательством требований негативно сказывается на антитеррористической защищенности учреждения, обеспечении безопасности находящихся на территории объекта граждан и предупреждении возможных противоправных действий в отношении них.

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка соблюдения СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда» требований законодательства о персональных данных.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Обработка персональных данных – любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 152-ФЗ особенности обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, могут быть установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом положений указанного Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 152-ФЗ субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

Согласно п. 3 Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 687 (далее – Положение), правила обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, установленные нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также локальными правовыми актами организации, должны применяться с учетом требований указанного Положения.

В соответствии с п. 8 Положения при ведении журналов (реестров, книг), содержащих персональные данные, необходимые для однократного пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях, должны соблюдаться следующие условия:

а) необходимость ведения такого журнала (реестра, книги) должна быть предусмотрена актом оператора, содержащим сведения о цели обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, способы фиксации и состав информации, запрашиваемой у субъектов персональных данных, перечень лиц (поименно или по должностям), имеющих доступ к материальным носителям и ответственных за ведение и сохранность журнала (реестра, книги), сроки обработки персональных данных, а также сведения о порядке пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, без подтверждения подлинности персональных данных, сообщенных субъектом персональных данных;

б) копирование содержащейся в таких журналах (реестрах, книгах) информации не допускается;

в) персональные данные каждого субъекта персональных данных могут заноситься в такой журнал (книгу, реестр) не более одного раза в каждом случае пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор.

Исходя из п. 15 Положения при хранении материальных носителей должны соблюдаться условия, обеспечивающие сохранность персональных данных и исключаяющие несанкционированный к ним доступ. Перечень мер,

необходимых для обеспечения таких условий, порядок их принятия, а также перечень лиц, ответственных за реализацию указанных мер, устанавливаются оператором.

Конфиденциальность персональных данных – обязательное для соблюдения оператором или иным получившим доступ к персональным данным лицом требование не допускать их распространения без согласия субъекта персональных данных или наличия иного законного основания.

В соответствии с п. 2.3 Положения о контрольно-пропускном режиме в СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда», утвержденном директором учреждения 31.12.2015, лица, проходящие через пост охраны, обязаны предъявить в развернутом виде документы, дающие право прохода, удостоверяющие личность, а также по требованию сотрудника поста охраны передать ему для проверки указанные документы. При этом в ходе проверки документов сотрудник поста охраны обязан сделать отметку в журнале учета и регистрации посетителей.

Установлено, что в рамках организованного пропускного режима, охранниками на посту осуществляется ведение: «Журнала учета и регистрации посетителей», а работником на вахте в восточном корпусе учреждения (лит. Д) осуществляется ведение: «Журнала учета посещаемости проживающих», в который ответственными за осуществление пропускного режима работниками вносятся сведения о ФИО, паспортных данных лиц, посещающих организацию, дате, времени и целях посещения. Данные журналы не прошиты, страницы в них не пронумерованы.

Вышеуказанные сведения, исходя из приведенных норм, отнесены к категории персональных данных. При этом лица, посещающие образовательную организацию, не дают своего письменного согласия на обработку их персональных данных.

В нарушение вышеуказанных норм, в локальных актах Учреждения, не указаны сведения о цели обработки персональных данных, получаемых при организации контрольно-пропускного режима, перечень лиц, имеющих доступ к материальным носителям и ответственных за ведение и сохранность журнала, а также сроки обработки персональных данных.

Более того, в Учреждении не определен порядок ведения, хранения и уничтожения вышеуказанных журналов, данные журналы также не учтены в номенклатуре дел учреждения.

Изложенное свидетельствует о недостаточном знании законодательства работниками СПб ГБУСО «Дом-интернат Красная звезда» и отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства за их деятельностью.

С учётом изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах принятых мер в письменной форме с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности и протокола рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.Д. Мельник